联合国 S/2021/383



安全理事会

Distr.: General
20 April 2021
Chinese
Original: English

阿卜耶伊局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2550(2020)号决议第 33 段提交，安理会在该段中要求向其通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)任务执行进展情况。本报告所述期间为我上次报告(S/2020/1019)发布后，自 2020 年 10 月 16 日至 2021 年 4 月 15 日。本报告除其他外，介绍了政治形势和族群间动态、安全情况、人道主义局势和联阿安全部队对联合边界核查和监测机制(边界核监机制)的援助以及与苏丹和南苏丹政府在执行联阿安全部队任务方面的互动情况。

二. 阿卜耶伊

政治形势

2. 在本报告所述期间，苏丹和南苏丹之间的关系继续缓和。2020 年 11 月 23 日，南苏丹东非事务部长邓阿洛在喀土穆会见过渡主权委员会成员哈桑・谢赫・伊德里斯・卡迪，讨论 2020 年 10 月 3 日《朱巴和平协议》的执行情况以及阿卜耶伊问题。2021 年 2 月 25 日，苏丹外交部长玛丽亚姆・萨迪克・马赫迪选择朱巴作为她在苏丹政府新内阁任职后的首访地。然而，这一缓和尚未对阿卜耶伊局势产生积极影响。

3. 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行带来后勤制约，但联阿安全部队仍与苏丹和南苏丹两国政府保持了充分接触。联阿安全部队代理首长/部队指挥官访问了喀土穆，参加苏丹政府于 2020 年 10 月 28 日至 29 日主办的联合政治和安全机制会议。这次会议是自 2020 年 2 月南苏丹政府主办的联合政治和安全机制会议以来举行的第一次会议。会议期间商定了一些重要事项，包括：在阿卜耶伊设立检查站，开展搜查和扣押行动，在整个阿卜耶伊地区部署联合军事观察员小组，联合政治和安全机制和阿卜耶伊联合监督委员会需定期举行会议，以及需要在联合



21-04894 (C) 220421 220421



边界核查和监测机制和边界相关基准方面取得进展(见安全理事会第 2550(2020)号决议，第 3 段)。会议期间，各方建议“阿卜耶伊联合监督委员会在两周内恢复定期会议……并敦促其在定于 2021 年 1 月 15 日举行的下一次联合政治和安全机制会议之前至少举行一次会议”。非洲联盟和平与安全理事会(非盟和安会)欢迎此次会议的成果，并呼吁阿卜耶伊联合监督委员会协调人启动与苏丹政府和南苏丹政府的磋商，以期尽快就重新召集委员会会议的方式达成一致。非洲联盟和平与安全理事会于 2020 年 11 月 24 日就阿卜耶伊局势举行会议，随后发表一份公报，呼吁因恩哥克-丁卡族首领库尔・登库尔被杀事件而关系紧张的族群实现和解。

4. 联阿安全部队代理首长于 2020 年底和 2021 年初再次走访喀土穆。在访问期间，他有机会与高级官员讨论如何推动阿卜耶伊和平进程，包括通过支持族群间和平谈判推动该进程。还讨论了任命一名联阿安全部队文职副首长一事，但在这方面进展甚微。在阿同尼简易机场投入运作以及为 3 支建制警察部队和全部单派警察发放签证的问题上，也没有取得什么进展。

5. 2020 年 11 月 23 日，联阿安全部队代理首长和秘书长非洲之角问题特使帕尔费・奥南加-安扬加向非洲联盟和平与安全理事会通报了阿卜耶伊的局势。代理首长强调，需要在政治层面就阿卜耶伊问题加强接触，以此作为缓解该地区日益加剧的族群间紧张局势的一个办法。

6. 2021 年 3 月 28 日，喀土穆任命的行政长官抵达迪夫拉。联阿安全部队于 3 月 31 日与他进行了互动交流，并鼓励他自己与朱巴任命、驻阿卜耶伊镇的行政长官互动协调。

冲突动态和安全局势

7. 阿卜耶伊地区总体安全局势相对平静，但还是紧张且不可预测。最普遍的安全威胁是枪击事件、身份不明武装团体更多出现、对平民的武装袭击以及米塞里亚族和恩哥克-丁卡族在埃米特共同市场的暴力对抗。联阿安全部队不得不面对的安全挑战还包括世界粮食计划署(粮食署)的一支车队和联阿安全部队承包商的车辆在北区的戈利和托达赫被禁止通行以及一般性犯罪活动。记录在案的总共 47 起事件中，有 23 起是袭击平民事件并造成死亡和重伤。阿卜耶伊镇与戈利之间的主要补给线、埃米特共同市场及其周边村庄被确定为联阿安全部队责任区内最不稳定的地区，尽管联阿安全部队在沿线定期巡逻并经常派遣力量。在本报告所述期间，共有 5 名平民被不明身份的武装分子枪杀或刀伤致死，另有 11 人在袭击中受重伤，这些袭击也是在主要补给线沿线、埃米特共同市场附近及周边地区由身份不明的武装分子所为。

8. 2020 年 12 月 2 日，联阿安全部队一支巡逻队在南区东加布附近遭到武装袭击。部队予以还击并追击了袭击者，但袭击者设法逃脱。没有人员伤亡报告。12 月 8 日，托达赫的一些米塞里亚族年青人举行反对联阿安全部队和 IMDAD 的示威活动，封锁北区托达赫连级行动基地的入口。抗议者要求为招聘当地工人提供“公平机会”。经过数小时谈判，连级行动基地指挥官终于说服这些年青人撤离该地区。同样，12 月 31 日，联阿安全部队南区营长和他的一些军官在阿同尼村

遭遇有敌意的年青人，青年指责联阿安全部队未能保护他们在埃米特共同市场的社区。指挥官会晤了社区长老和青年领袖，向他们保证联阿安全部队承诺无歧视地保护阿卜耶伊地区所有民众，并敦促他们保持冷静。

9. 另一个事态发展是，2020 年 12 月 18 日至 21 日期间，49 辆装载人道主义物资的粮食署卡车从北部开往阿卜耶伊镇途中，在达里村被一群米塞里亚人拦住，禁止通行。他们要求分得一半物资，作为准许车辆通行南下的前提条件。经过两天的谈判，最后决定，人道主义运输队返回喀土穆。在此过程中，约有 15 辆卡车遭到洗劫。此前，苏丹政府和南苏丹政府已接到通知并批准了车队的行动。

10. 2020 年 12 月 30 日，米塞里亚族和恩哥克-丁卡族在埃米特共同市场发生暴力冲突，起因是 12 月中旬传统领导人会议无果而终后紧张局势加剧。几家店铺和房产在冲突中被毁，5 名丁卡人和 7 名米塞里亚人受伤。2021 年 2 月 15 日，3 名疑似丁卡人的武装人员在阿卜耶伊-班顿公路沿线阿卜耶伊镇外约 4 公里处向一辆民用车开火。6 名平民在袭击中受重伤，被送往联阿安全部队二级医院接受治疗。袭击者的动机和身份尚不确定，地方当局的调查仍在进行中。2020 年 11 月 26 日，联阿安全部队在南区莱乌地区逮捕一名武装劫匪嫌疑人并将其移交给族群保护委员会。2021 年 1 月 1 日，7 名米塞里亚男子在埃米特共同市场附近的一个临时检查站被捕并被移交给有关部门。在他们被捕前两天，米塞里亚族和恩哥克-丁卡族在埃米特共同市场发生暴力冲突。1 月 20 日，一个由 8 名特种部队武装人员组成的南苏丹人民国防军小组进入阿卜耶伊地区，北上前往阿同尼村，然后掉头向南，离开该地区。朱巴任命的阿卜耶伊行政长官向联阿安全部队解释说，这一事件纯属失误，并承诺此类行为不会重演。2 月 2 日，联阿安全部队巡逻队在南区米亚克地区逮捕 2 名丁卡族武装男子。2021 年 2 月 9 日，联阿安全部队在主要补给线沿线戈利附近挫败一起持械抢劫事件，逮捕一名米塞里亚族武装男子。在本报告所述期间，部队共没收了 1 枚手榴弹、4 把刀、4 支 AK-47 突击步枪、1 个 RPG-7 发射器、1 枚火箭和 97 发小武器弹药。

11. 2021 年 2 月 2 日，在对联合国一架 B-1900 型飞机进行飞行前检查时发现飞机左翼副翼中嵌有一块石头。其后进行的调查结果表明，这是一起蓄意破坏事件。到目前为止，尚未逮捕任何嫌疑人。2 月 9 日，一支由 11 辆乌拉尔卡车组成的多功能后勤队车队在从埃塞俄比亚前往阿卜耶伊途中，在卡拉马的一个检查站被附属于第 22 师的一支苏丹武装部队拦住，禁止通行。第二天，车队获准继续前行。

族群间对话

12. 联阿安全部队与米塞里亚族和恩哥克-丁卡族社区进行了广泛接触，以促进恢复自 2020 年 1 月奈奈和科洛姆暴力事件以来陷入停滞的族群间基层和平进程。在前一个旱季，联阿安全部队协助传统领导人分别于 2020 年 3 月和 4 月在北区迪夫拉举行了两次会议。两次会议均无果而终。联阿安全部队在随后几个月继续呼吁进行族群间对话，以确保游牧转场周期相安无事。

13. 经过联阿安全部队在 2020 年最后一个季度与这两个族群的大量互动，第三次传统领导人会议于 2020 年 12 月 16 日和 17 日在北区托达赫举行。然而，由各自

最高酋长率领的代表团并没有达成协议。其中一个主要分歧是关于“Ajaira”一词的使用。米塞里亚族反对在阿卜耶伊对话中使用这个词，而恩哥克-丁卡族坚持称米塞里亚人为“Ajaira”，认为这个词更切合实际，因为只有米塞里亚人的“Ajaira”部族才在季节性游牧中用到阿卜耶伊。尽管联阿安全部队和建设和平工作组作出了努力，但游牧转场前会议仍然尚未举行。

14. 联阿安全部队继续倡导两个族群重新致力于和平进程。作为此项努力的一部分，联阿安全部队在联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和非政府组织协和国际组织的支持下，协助 11 名米塞里亚族和 11 名恩哥克-丁卡族观察员出席了 2021 年 2 月 1 日至 4 日在南苏丹北加扎勒河州乌韦勒举行的西科尔多凡区丁卡马卢阿尔族和米塞里亚族和平会议。2 月 5 日，恩哥克-丁卡族和米塞里亚族请北加扎勒河州和平协调员作为主持人，参加自 2 月 22 日起在乌韦勒举行的为期一周的阿卜耶伊和平会议。在这次会议上，双方由于对“Ajaira”一词的看法相左，再次未能签署协议。不过，他们确实同意重新召集经重组的族群和平联合委员会，并参与三条季节性游牧走廊的本地化转场前会议。

法律和秩序

15. 虽说阿卜耶伊警察局还未设立，且 COVID-19 大流行带来种种制约，但联阿安全部队继续通过日常同地办公、巡逻和辅导，为联合保护委员会和族群保护委员会提供支持。为加强地方传统机构和冲突解决机制的能力做出了努力。

16. 本报告所述期间共记录 1 681 起一般性犯罪案件，而上一个报告所述期间为 759 起。联合国警察为提高人们对犯罪行为的认识，共开展了 143 次活动，其中包括：与族群保护委员会举行会议，在学校、村庄和市场开展反药物滥用、加强环境意识、预防火灾、防止性暴力和性别暴力以及提高性别平等意识等活动。鉴于阿卜耶伊犯罪率上升且没有阿卜耶伊警察局，联合国警察开展了 76 次预防和减少犯罪宣传活动和道路安全宣传活动，还开展了 68 次性暴力和性别暴力问题宣传活动，以尽量减少侵犯妇女儿童权利的行为。这些活动使社区成员对性暴力和性别暴力、性剥削和性虐待、家庭暴力、童婚、强迫婚姻和虐待儿童的问题有了认识，举报了 14 起性暴力和性别暴力案件。联合国警察还对族群保护委员会的女性成员进行解决冲突培训，增强了她们在社区预防性暴力和性别暴力行为的能力。为联合国警察工作的惩戒专家与族群保护委员会和联合保护委员会成员一道，对阿卜耶伊、阿戈克和埃米特共同市场的 3 个拘留所进行了 68 次访问，就拘留中心管理的最佳做法提供咨询和指导。

17. 联合国警察进行了 1 448 次社区互动巡逻，动员公众积极参与建设和平举措。联合国警察还与苏丹和南苏丹的军事观察员和国家监察员合作，进行了 559 次联合巡逻、623 次社区活动，包括建立信任机制，409 次独立安全观察巡逻和 8 次空中侦察巡逻。

18. 联合国警察通过基本警务进修课程对 190 名族群保护委员会成员(124 名男性，66 名女性)进行了培训，以加强他们的能力并协助维护法律和秩序以及促进尊重人权。联合国警察继续就如何处理被拘禁者向族群保护委员会和联合保护委

员会成员提供指导。随着 COVID-19 疫情的暴发，作为一项预防措施，鼓励传统领导人减轻拘留中心的拥挤状况。联合国警察每周举行了 21 次关于 COVID-19 的宣传活动。

19. 联合国警力为 47 名警察——31 名男性(66%)，16 名女性(34%)。2020 年 12 月和 2021 年 1 月，有 31 名警察获得苏丹签证，从而使警察人数从 16 人增加到 47 人。在给喀土穆的普通照会中申请向 77 名单派警察发放签证，现正在等待批准。安全理事会第 2550(2020)号决议授权的单派警察人数上限为 148 人。

20. 警务专员的部署仍在等待苏丹政府核发签证。已于 2020 年 10 月 20 日向喀土穆有关当局发出普通照会，申请为警务专员的部署发放必要的入境签证和工作许可。

21. 关于三支经授权的建制警察部队，中国和坦桑尼亚联合共和国的部队的部署进程中断，主要原因是坦桑尼亚联合共和国代表团未获得入境签证，中国代表团未获得访问阿卜耶伊的旅行许可。埃塞俄比亚建制警察部队先遣部队须得到签证批准和特遣队所属装备许可后才能部署。

人道主义状况和恢复活动

22. 阿卜耶伊地区继续面临重大的人道主义和恢复挑战，同时还面临苏丹和南苏丹的高通胀问题。政府主导的服务非常有限，获得基本公共卫生、水、环境卫生和个人卫生、教育和保护服务(包括防止性暴力和性别暴力及儿童保护)的机会不足，也影响了人民的生活条件。2019 年，该地区受到洪水的严重影响，而在 2020 年和 2021 年，该地区又遭受干旱袭击，这突显出该地区对气候敏感性自然资源的高度依赖，特别是高度依赖于靠雨水灌溉的生计农业。COVID-19 大流行进一步加重了负担，因为疫情严重影响了现有的人道主义行动，以及和平与稳定和复原力建设活动。2021 年 2 月 8 日，埃米特共同市场被一场大火部分烧毁，造成重大经济损失。该市场由 1 000 多个店铺、摊位和 360 个住所组成。这导致阿卜耶伊镇以南、戈利村以北的市场商户和居民暂时流离失所。人道主义和发展机构正在与当地有关民众密切合作，解决受影响民众的近期和长期需要。2021 年 4 月 1 日，埃米特市场再次发生火灾，更多的商铺和建筑被烧毁。不过，随着旱季的开始，公路养护工作得以在全地区展开，干线公路和大部分支线公路现已投入使用。

23. 2020 年 1 月奈奈科洛姆事件发生后，阿卜耶伊镇各境内流离失所者站点收留了来自科洛姆、努恩、埃米特和多库拉村的大约 4 000 名流离失所者，随着大多数境内流离失所者返回原籍地，这些站点于 2021 年 2 月初全部关闭。还有一小部分境内流离失所者融入了收容他们的社区。

24. 尽管存在包括 COVID-19 在内的所有这些挑战，联合国各机构、基金和方案仍与非政府组织及地方当局和社区协调，继续向该地区 220 000 名弱势民众提供人道主义和恢复援助，其中包括 100 000 名恩哥克-丁卡族人、在阿卜耶伊南部和阿卜耶伊镇的 15 000 名恩哥克-丁卡族境内流离失所者、来自南苏丹邻近州的 9 000 名流离失所者、42 000 名米塞里亚族人、7 000 名其他南苏丹人(主要是努维尔人)以及 2020 年 10 月初进入该地区、预计 2021 年 6 月离开的 41 000 名米塞里亚族季节性牧民和 6 000 名法拉塔族游牧民。

25. 超过 115 000 名弱势民众受益于各种粮食援助干预活动，包括阿卜耶伊中区和南区的补充营养餐方案。在本报告所述期间，继续支持社区生计活动，超过 100 000 头牲畜接种了各种疫苗，20 000 头牲畜得到治疗，受益家庭超过 11 000 户。与地方当局和社区协调，提供了基本动物卫生服务、鱼类处理和加工、收获后处理、当地果树苗圃培育、蔬菜生产和女商人小企业技能方面的培训、基础设施和设备。举行了关于气候变化的影响和阿卜耶伊洪水预警的虚拟会议。其他以市场为导向的主要生计举措包括提供各种蔬菜种子、养蜂设备、面包店和餐馆的开办装备包、职业培训工具、渔业工具包和工作换现金活动。

26. 阿卜耶伊地区共有 18 个初级保健设施和 2 个二级保健设施继续运行。在本报告所述期间，人道主义组织向超过 200 000 人提供了常规免疫接种和基本药物。流动诊所向偏远地区的社区提供了初级保健服务，包括提供了两辆救护车支持北部地区。阿卜耶伊镇的 Ameth-Bek 转诊医院得到修复，获得了设备，于 2020 年 10 月 29 日开业。该设施此后在很大程度上用于与 COVID-19 相关的活动。人道主义行为体还修复了阿卜耶伊地区中部和北部的两个诊所。阿卜耶伊社区、人道主义组织和联阿安全部队对其在阿卜耶伊地区开展的应对 COVID-19 活动进行了协调。主要活动包括开展 COVID-19 卫生宣传运动、进行入境点体温检测和宣传活动、生产和分发 10 000 个口罩、维护 3 个隔离中心和进行聚合酶链反应检测。在阿卜耶伊地区，每月平均为 10 000 名 5 岁以下儿童以及孕妇和哺乳期妇女开展营养筛查，并提供中度和急性营养不良患者支助。开展了关于 COVID-19 个人卫生措施的提高认识活动和能力建设活动，包括临床工作人员在职培训和健康意识培训。

27. 共钻设了 7 个新的手泵和井眼，修复了 10 个手泵，并在埃米特共同市场新建了一个水场投入使用，使整个地区 10 000 人受益。其他活动包括在阿卜耶伊镇和戈利建造简易厕所，以及建造 Todach 社区会议厅。在阿卜耶伊镇组织了两次以现金换工作的清洁运动。还向一些目标社区提供了盥洗用具包。

28. 由于 COVID-19 大流行，在本报告所述期间，各个学校开展的活动有限。食品换教育方案为阿卜耶伊南部和中部 30 所中小学的 22 000 名学生供餐。为应对疫情开展的一项重要教育活动是，在阿卜耶伊调频广播电台播放录制的课程。学生们新收到了 344 部手提收音机来收听课程。其他主要活动包括在迪夫拉和阿卜耶伊中部建造和设立儿童友好空间，以及修复阿卜耶伊镇的 Luise 学校厨房。继续推出实用成人扫盲方案。该方案在 8 个设施中运行，总共有 500 名受益者参加，其中 460 名是女性。

29. 由于资源有限，保护、特别是儿童保护和旨在防止性别暴力的保护仍然是主要挑战。2021 年 2 月，人道主义界重新启动了全球保护群组及其性暴力和性别暴力、儿童保护和地雷行动分群组，以便与社区和联阿安全部队以更加协调的方式共同满足保护需要。

30. 联阿安全部队与地方当局、传统领导人、联合国各机构、基金和方案及非政府组织协商，完成了 2020/21 年度期间 17 个速效项目的筛选工作。阿卜耶伊北部的项目都涉及水问题，而阿卜耶伊南部的项目涉及卫生、生计、法治和社会发展。为阿卜耶伊采购和运输建筑材料的工作正在进行中，施工很快就会开始。

妇女与和平与安全

31. 联阿安全部队继续努力促进妇女参与社区决策，保护妇女和女童免受性暴力和性别暴力侵害。这些努力让妇女参与到地方和平进程中，并扩大了妇女分享意见的公民空间。阿卜耶伊的地方领导人展现出了积极的动态，表明他们决心促进妇女参与和保护她们的权利。在本报告所述期间，阿卜耶伊南部地方行政当局任命了一名性别平等问题顾问。在 2020 年 11 月 19 日与联阿安全部队举行的一次会议上，苏丹阿卜耶伊联合监督委员会在迪夫拉的代表指出，他们打算任命一个性别平等问题协调人来跟进米塞里亚族群的性别平等问题。传统领导人和地方行政人员也继续公开承诺保护妇女权利，促进她们参与社区各级决策。

32. 所取得的一个积极成果是，两名米塞里亚族妇女和三名恩哥克-丁卡族妇女参加了 2021 年 2 月 22 日至 26 日在乌韦勒举行的和平对话，而在 2021 年 2 月 1 日至 4 日举行的上一次乌韦勒会议上，只有一名妇女(米塞里亚族)参加，她在会上呼吁阿卜耶伊传统领导人促进妇女参与当地和平对话。在第二届乌韦勒论坛上，尽管存在族群分歧，这五名妇女却采取了统一立场，谴责冲突并呼吁和平，承诺随时准备支持她们的男同胞找到两个族群之间冲突的和平解决方案。

33. 恩哥克-丁卡族地方当局于 2021 年 1 月 1 日将阿卜耶伊镇 Mul Mul 市场搬迁到 Nyinkuac 地区的非住宅区，表明他们支持妇女的需求和优先事项并保护她们的权利。在此次搬迁之前，由于该市场附近发生性暴力案件，妇女曾主张将市场迁出。值得注意的是，以前曾尝试搬迁，但未能实现。

34. 为了加强米塞里亚族群妇女的能动性，联阿安全部队于 3 月 23 日在拉达亚、迪夫拉、戈利和梅金斯以及 3 月 24 日在阿斯卡、法鲁克和乌姆喀尔与传统领导人和妇女就妇女参与族群决策的首要意义进行了七次协商。在 3 月 28 日举行的后续专题讨论会上，来自 7 个地区的传统领导人参加了会议，男性传统领导人承诺促进妇女的参与，并对联阿安全部队为加强米塞里亚族群妇女能动性所作的努力表示赞赏。

35. 联阿安全部队继续通过宣传、与当地领导人接触、提高认识活动、能力发展和预防培训，支持族群成员及其领导人预防和应对性暴力和性别暴力。在阿卜耶伊各地开展了 52 次关于性暴力和性别暴力、妇女和儿童权利以及艾滋病毒和 COVID-19 的提高认识运动。作为“消除性别暴力 16 天运动”的一部分，联阿安全部队举办了四期培训讲习班，内容涉及性暴力和性别暴力、人权以及苏丹和南苏丹与保护妇女和儿童权利有关的法律框架。培训的对象是从事预防和应对性暴力和性别暴力工作的族群成员。分别于 2020 年 11 月 16 日和 17 日及 12 月 8 日为恩哥克-丁卡族群举办了两次培训，并于 2020 年 12 月 2 日和 3 日及 12 月 6 日和 7 日为米塞里亚族群举行了另外两次培训。

36. 联阿安全部队还支持恩哥克-丁卡族群阿卜耶伊妇女协会发起 16 天运动，通过学生的戏剧表演和诗歌突显早婚和强迫婚姻对儿童的影响。联阿安全部队还与国际移民组织(移民组织)合作开展了一场电台提高认识运动，其中包括由知名族群成员播发预先录制的信息，关于性暴力和性别暴力的儿童辩论，以及由联阿安

全部队颁奖的电台问答比赛。向农村妇女和两个族群的选定传统领导人分发了 1 000 台太阳能收音机，以促进其获取信息和新闻。联阿安全部队协助在四个地点(阿戈克、埃米特、班顿和努恩)任命了性暴力和性别暴力问题族群协调人。

37. 联阿安全部队与移民组织和联合国儿童基金会(儿基会)合作，开展了社区外联活动，纪念国际妇女节。在阿卜耶伊的七个地点为两个族群开展了活动。这些活动包括 3 月 7 日由当地妇女参与的一档电台脱口秀节目，讲述她们在抗击 COVID-19 过程中所发挥的作用和面临的挑战。3 月 8 日至 10 日，在阿卜耶伊镇、阿戈克、埃米特、班顿、迪夫拉、努恩和塔贾雷举行了纪念活动。

地雷行动处的业务情况

38. 地雷行动处继续在联合边界核查和监测机制总部、区总部和所有运行的队部全面部署，处理联阿安全部队提出的所有支助请求，协助机制开展 52 次地面监测任务。

39. 收缴了 12 枚战争遗留爆炸物和 3 枚反坦克地雷，随后在受控拆爆行动中销毁。地雷行动处还销毁了联阿安全部队没收的 28 件武器和 1 347 发小武器弹药。此外，地雷行动处还向苏丹警察部队移交了在支持联合边界核查和监测机制的行动中发现的一枚战争遗留爆炸物。

40. 地雷行动处评估认定阿卜耶伊地区 331 783 平方米的土地和 674 公里的路线对联阿安全部队、联合边界核查和监测机制、人道主义行为体和当地居民的行动是安全的。所评估的地区包括联阿安全部队旱季部署计划中的临时行动基地和巡逻路线、两个疑似地雷污染区、一条旧的军事战壕和为加强部队机动性而设定的新路线。

41. 地雷行动处还举办了 227 期爆炸物风险教育课程，有 2 402 名居住在阿卜耶伊地区的男子、妇女、男童和女童参加。作为联阿安全部队上岗培训的一部分，还通过在线和录像方式举办了 22 期战争遗留爆炸物提高认识课程，提高了 1 061 名联阿安全部队人员(958 名男性和 103 名女性)的认识。大多数(88.9%)爆炸物风险教育受益者表示增进了对安全做法和不安全做法的了解。

三. 联合边界核查和监测机制：在基准方面的进展

42. 在本报告所述期间，联合边界核查和监测机制责任区的局势相对平静，但仍然不可预测。2021 年 2 月 16 日，苏丹 El Leri 村的一群男子抗议将第 22 号队部设在往南约 55 公里处的阿布库萨/温库尔。两天后，他们要求从第 22 号队部移除埃塞俄比亚国旗。2021 年 2 月 15 日，一个由 11 辆卡车组成的承包商车队向第 22 号队部运送建筑材料，遭到 El Leri 村居民的阻拦，随后由苏丹武装部队第 22 师一支下属部队扣押保管。车队由 8 辆运载采石场石块和砾石的卡车、2 辆载有水泥的卡车和另一辆运载燃料的卡车组成。苏丹国家监测员保证，他的办公室正在努力解决这一问题，但这一问题仍然未决。2 月 10 日，第 21 号队部(Tishwin)护送军事观察员和国家监测员前往卡杜格利营地的部队保护分队在距 Tishwin 约

90 公里处被苏丹武装部队第 22 师的一支部队禁止通行。当天晚些时候，部队保护分队获准通行。

43. 关于 Tishwin 的第 21 号队部，10 月 28 日至 29 日在喀土穆举行的联合政治和安全机制会议期间，双方要求联阿安全部队将队部从目前的临时地点迁至长期地点。因此，联合边界核查和监测机制要求苏丹武装部队和南苏丹人民国防军国家的监测员与联合边界核查和监测机制军事观察员一起就队部新址进行考察。然而，南苏丹人民国防军没有参加考察团。联合边界核查和监测机制主任写信给联合政治和安全机制联合主席，敦促他们致力于建立长期队部。这种情况极大地影响了联合国人员的健康和士气。临时队部将不得不在即将到来的雨季期间关闭，这将造成大量预算支出。

44. 尽管如此，仍按计划在队部各处开展了大部分既定的地面和空中监测任务。在本报告所述期间，联合边境委员会和标界联委会开展了两项标界活动。根据 2020 年 10 月联合政治和安全机制会议的结论，于 2020 年 11 月 16 日至 19 日在第 1 区总部(戈克马查尔)举行了“14 英里地区”特设委员会会议。

45. 苏丹和南苏丹政府于 2020 年 10 月批准了所有请求的空中监测任务和地面监测任务。联合边界核查和监测机制在非军事化边界安全区内的行动自由得到保障。第 22 号队部阿布库萨/温库尔一带仍在苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解反对派)人员控制之下，尽管联合政治和安全机制 10 月底在喀土穆举行会议期间曾再次要求苏人解反对派立即撤出当地。因此，在本报告所述期间，南苏丹人民国防军国家监测员没有部署到阿布库萨/温库尔。

46. 在安全理事会第 2550(2020)号决议规定的七个基准方面进展不大。所有空中和地面巡逻都获得了长期许可，偶尔出现的挑战在国家监测员的支持下得到了解决。关于第 22 号队部在阿布库萨/温库尔的运行问题，虽然队部已经建立，但尚未投入运行，原因是在该地区存在苏人解反对派，因此南苏丹拒绝部署国家监测员。

47. 基准三要求在本报告所述期间举行两次联合政治和安全机制会议。2020 年 10 月 28 日和 29 日在喀土穆举行了一次联合技术合作机制会议，其决定得到广泛传播。关于剩余部队撤出非军事化边界安全区一事，联阿安全部队尚未接到双方关于任何此类撤出情况的通知。11 月 16 日至 19 日在戈克马查尔举行了一次“14 英里地区”特设委员会会议。委员会在其报告中建议南苏丹人民国防军总司令发布必要的命令，从“14 英里地区”撤出他们的部队。南苏丹此后从未确认撤出其人员和设备。

48. 重新开放过境走廊(基准 5)已经实现，包括重新开放因 COVID-19 疫情而暂时关闭的迈拉姆-乌韦勒过境点。目前，10 条走廊中有 4 条已经开放运行，即布拉姆-迈拉姆、希格利格-本提乌、库斯提-伦克和迈拉姆-乌韦勒。只有迈拉姆-乌韦勒过境走廊有人值守。关于标界(基准 6)，标界联委会举行了两次会议，一次于 2020 年 11 月 3 日至 9 日在朱巴举行，另一次于 2020 年 11 月 12 日至 19 日在喀土穆举行。

49. 根据基准 7，除第 22 号队部(阿布库萨/温库尔)外，双方已部署国家监测员参加联合边界核查和监测机制的业务活动。

四. 行政方面和特派团支助

50. 联阿安全部队仍然是最偏远的特派团总部之一，环境极其艰巨，供应链漫长而艰难。部队机动性、提高业务复原力、负责任地管理环境足迹、可持续生活条件、现实生活支持和改善连通性仍然是特派团支助的重点。

51. 截至 2021 年 3 月 1 日，联阿安全部队中妇女总体所占比率为 12.7%，其中妇女在文职部分占 20%，在军事部分占 11.7%，在警察部分占 34%。联阿安全部队定期接触所有空缺职位的妇女候选人，鼓励她们提出申请。还妥善解决生活条件、晋升机会、培训和福利问题，以吸引和留住妇女工作人员。

52. 在本报告所述期间，联阿安全部队按照安全理事会第 2469(2019)号决议完成了将 295 名人员调回本国的工作，以维持 3 550 人的部队人数上限。截至 2021 年 3 月 1 日，联阿安全部队军事部分(包括联合边界核查和监测机制)共有 3 419 人，其中男子 3 016 人，妇女 403 人(3 164 名官兵、131 名军事观察员和 124 名参谋)。目前部署的部队人数比核定上限 3 550 人少 131 人(43 名参谋和军事观察员、86 名空运股人员和有待部署的两名特遣队人员)。

53. 警察部分的人数为 47 名警察——31 名男性，16 名女性——而核定总人数为 640 名警务人员(148 名单派警察和 492 名建制警察部队人员)。部署率低的原因是警务人员未获得苏丹政府发放签证。

54. 截至 2021 年 3 月 1 日，文职人员人数为 156 名国际工作人员、33 名联合国志愿人员和 80 名本国工作人员，而核定总人数为 174 名国际工作人员、36 名联合国志愿人员和 88 名本国工作人员。国际工作人员的空缺率为 10.34%，本国工作人员的空缺率为 6.10%。

55. 在本报告所述期间，苏丹政府为联阿安全部队人员发放了 237 份签证，但仍有 163 份签证有待发放(国际工作人员 15 份、军事人员 13 份、警务人员 77 份、咨询人 2 份、其他承包商 56 份)。

56. 连级行动基地仍部署在法罗克、迪夫拉、戈利和托达赫(北区)；多库拉/鲁马扎克、努恩和阿卜耶伊(中区)；马里亚拉查克、阿同尼、班顿、塔贾雷和阿戈克(南区)。用于旱季部署的临时行动基地设在多库拉杜柯拉 2 (中区)；鲁马迈尔和莱乌(南区)；乌姆卡里艾特(北区)。

57. 联阿安全部队还为 4 个联合边界核查和监测机制队部，即联合边界核查和监测机制第 1 区(戈克马查尔)的第 11 队部(基尔阿德姆/萨发哈)和第 12 队部(苏马亚/沃阿巴尔)提供支持。在第 2 区(卡杜格利)，联阿安全部队为第 21 队部(蒂什温)和阿布库萨/温库尔的第 22 队部提供支持。然而，联阿安全部队在这两个最新的队部都遭遇了当地人的反对，导致承包商卡车和司机无法进入第 21 队部和第 22 队部。

58. 联阿安全部队所有营地的基础设施和环境设施仍在升级之中。优先改善不再适合使用的旧的部队住宿设施，落实防洪措施，建设新的直升机机场。新的二级医院已经建成，正在准备将医务工作转移至该医院。

59. 联阿安全部队仍旧面临红土、砾石和其他材料短缺的问题，承包商经常因苏丹推迟道路放行而受影响，导致基本基础设施工程，包括加强部队机动能力的工程停顿。

60. 联合国总部正在采购第三架固定翼长期包机，以支持前往喀土穆的北方路线上的医疗后送、客运和货运(见 S/2020/308，第 46 段)。继 2019 年 2 月和 5 月发生两起军用直升机事故以及总部随后暂停直升机业务并送回人员后，联阿安全部队仅使用民用直升机继续开展行动。不过，根据协助通知书将两架中国直升机和有关人员从非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)调往阿卜耶伊的工作已进入后期阶段，正在等待苏丹政府最后批准。

业绩文化

61. 联阿安全部队是智能营房倡议的试点特派团，一直在试行物联网平台和外地远程基础设施监测系统。联阿安全部队已经试点安装了智能水电表以及废水处理和发电厂等关键基础设施的警报系统。这一最先试点取得成功以后，外地远程基础设施监测系统在全球各地外地行动的接受度显著提高。目前的试点以这一经验为基础，旨在打造真正的智能营房。为此，联阿安全部队正在以下领域最后确定六个概念验证：(a) 报告自动化-为报告管理和财务情况，对资产进行实时核查；(b) 报告自动化-将用水用电以及固体废物管理的环境参数纳入全联阿安全部队环境行动计划/应用程序；(c) 预测分析-自动发出警报，预报发电机和废水处理厂等关键基础设施的故障；(d) 功能自动化-发电机加油和主供油箱加注；(e) 功能自动化-使用回收废水灌溉，提高树苗的存活率以抵销碳排放，并确保氧化塘在雨季前耗尽；(f) 监测和计量水井-井水抽取量。

62. 未来几个月，所有智能营房功能将在阿卜耶伊总部附近的一个军营全面推出。将优化数据的收集、整理和保管以及安装方法，并据此为所有营房制作范本。

63. 通过来自呼叫中心和质量管理应用程序的数据，密切监控了承包商的工作效率和质量。这反过来又被用来管理担任这些监督角色的工作人员的表现。管理人员正在更多使用包括“团结”系统在内的各种系统的生产率数据，制定工作计划，提高业绩。

应对 COVID-19

64. 联阿安全部队 COVID-19 工作队制定了应对 COVID-19 疫情的应急规划和医疗计划。截至 2021 年 3 月，根据聚合酶链反应检测结果，当地社区报告了 198 例 COVID-19 病例，其中确认死亡 10 例。从 2021 年初至 4 月 9 日，联阿安全部队有 79 例阳性病例，多为轻症或无症状。这些病例局限于联阿安全部队阿卜耶伊总部。在 79 个阳性病例中，16 例仍处于活跃期，其中军警人员 5 例，文职人员 11 例(国际工作人员、国际承包商和本国工作人员)。2021 年初至今，COVID-19 检测呈阳性的特遣队人员有 2 例。所有必要的防控传染措施均已到位，已尽最大努力确保所有工作人员遵守个人感染预防措施。联合国总部关于外地特派团 COVID-19 疫情措施的所有准则均得到完全遵守，联阿安全部队在控制这一中等程度的病例暴发过程中获得所有可得到的支持和指导。部队派遣国人员轮换有序

进行。设有 220 张床位的检疫设施正在发挥预防、控制和监测感染的作用，到任的部队在被派往驻地之前在这里进行检疫。为监测 COVID-19 措施和准则的遵守情况，工作队委托下属的合规小组委员会在联阿安全部队所有营地、连级行动基地和队部进行检查。检查结果提交给工作队，然后提交给联阿安全部队领导层供决策之用。联阿安全部队利用海报、新闻简报和广播宣传合规措施，以提高人员的认识，并告知他们若不遵守规定可能面临的纪律行动和其他后果。通过部门间备忘录强调了遵守针对 COVID-19 传播的感染防控措施的重要性，并指出不遵守规定的后果。2020 年末，联阿安全部队签署了一份关于支持当地医院应对这一流行病的谅解备忘录。

65. 联阿安全部队通过全球服务中心全球系统合同购买了呼吸机和个人防护装备。作为一项临时措施，每当联阿安全部队遇到供应链挑战时，就在喀土穆和乌干达恩德培的当地市场采购个人防护装备。目前，联阿安全部队个人防护装备所有部件的库存充足。工作队设有一个供应小组委员会，每周举行库存监测会议，讨论库存量、重新订购和向联阿安全部队人员分发个人防护装备的计划。鉴于联阿安全部队的医疗能力有限，只能为轻中度 COVID-19 患者提供支持性医疗服务。联阿安全部队在 2021 年初建立了一个可容纳 16 张病床的隔离室，具备监测和管理所有轻中度感染病例的能力。联阿安全部队内部和当地社区都没有三级重症监护设施，因此没有能力处理危重病例。所有此类病例，特别是那些有基础并发疾病的病例，都被后送到亚的斯亚贝巴或内罗毕的专门指定中心。联阿安全部队于 2020 年 10 月成功建立了 COVID-19 聚合酶链反应检测室。此后，该检测室获得了苏丹政府的认可，检测证书的有效性得到承认，可以凭借检测证书前往该区域内的国家旅行。从疫情暴发开始，联阿安全部队咨询股就为有关如何处理这一大流行病的心理社会方面的应急规划提供了意见建议。该区域的商业机场现已全面恢复运营，因此，在联阿安全部队外面、无法返回的联阿安全部队人员现在可以返回。

66. 由于地处偏远，行动环境艰巨，联阿安全部队面临许多挑战，影响到向 COVID-19 和非 COVID-19 患者及时提供有效的医疗服务。阿卜耶伊没有机场可供固定翼飞机进行紧急医疗和伤员后送。在危及生命的紧急情况下，缺乏夜间飞行能力会增加几个小时的延误。附近没有具备三级重症监护能力的更高级别的医疗设施来处理紧急情况。距离最近的此类设施在喀土穆、内罗毕、亚的斯亚贝巴和坎帕拉，需要在白天飞行五个多小时才能到达。飞行必须获得相关政府的许可，联阿安全部队在获得医疗后送以及正常的客运和医疗用品货运飞行许可方面遭遇了几次延误。而且，世界卫生组织在任务区没有派驻代表。物流和清关程序耗时费力。联阿安全部队依靠苏丹、南苏丹或乌干达进行货物和用品清关。空中和水陆运输限制正在影响联阿安全部队的供应链和业务以及行动区内的人员流动。社区缺乏诊断检测能力，特别是聚合酶链反应检测和诊断检测设备，因此，很难现实地评估这一大流行病在阿卜耶伊社区造成的影响。

67. 联阿安全部队行为和纪律科继续强调对不端性行为零容忍的重要性。在本报告所述期间，联阿安全部队记录有一项性剥削指控。联阿安全部队继续提醒所有工作人员，面对当前挑战，迫切需要保持最高标准的品行、专业精神并尊重多样性。

68. 战略传播和新闻处着力于提高工作人员和阿卜耶伊社区成员遵守个人卫生和其他缓解措施的意识。

五. 财务问题

69. 安全理事会 2020 年 11 月 12 日第 2550(2020)号决议将联阿安全部队任务期限延长至 2021 年 5 月 15 日。大会 2020 年 6 月 30 日第 74/283 号决议批款 2.638 亿美元，用作部队 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的维持费。如果安理会决定将联阿安全部队的任务期限延长到 2021 年 3 月 15 日之后，则联阿安全部队维持费将仅限于大会核定的数额。截至 2021 年 3 月 30 日，联阿安全部队特别账户的未缴摊款为 6 170 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 27.239 亿美元。按照季度付款时间表，部队费用已偿还至 2020 年 12 月 31 日，特遣队所属装备和自我维持费用也已偿还至 2020 年 12 月 31 日。

六. 意见和建议

70. 我欢迎苏丹和南苏丹继续加强关系，苏丹外交部长玛利亚姆•萨迪克•马赫迪将朱巴作为她在苏丹政府新内阁任职后首访地点即为证明，我还欢迎双方就阿卜耶伊的最终地位和标界问题进行接触。

71. 我感到鼓舞的是，双方采取步骤召集并参加了与边界管理有关的联合机构。我尤其欢迎联合政治和安全机制于 2020 年 10 月 28 日和 29 日在喀土穆举行会议。我敦促双方有效落实上一次和前几次联合政治和安全机制会议商定的书面结论，包括交由各自主席作出的决定。这不仅包括保护迪夫拉油田问题，还包括成立联合小组，调查 2020 年 1 月 19 日和 22 日在奈奈和科洛姆发生的袭击事件。我感到关切的是，尽管联合政治和安全机制指出了方向，但在本报告所述期间，双方没有组织阿卜耶伊联合监督委员会会议。自 2017 年 11 月以来，该委员会一直没有召开过会议。

72. 我还感到关切的是，阿同尼简易机场投入运作、派任联阿安全部队一名文职副首长以及为三支建制警察部队及 148 名(核定上限)单派警察发放尚未发放的签证等方面没有取得任何进展。我还敦促苏丹和南苏丹当局允许派任人权专业人才，加强当地协助管理法律和秩序的能力，确保人道和有尊严地对待嫌疑人和其他被拘留者，并促进追究严重侵权行为的责任。

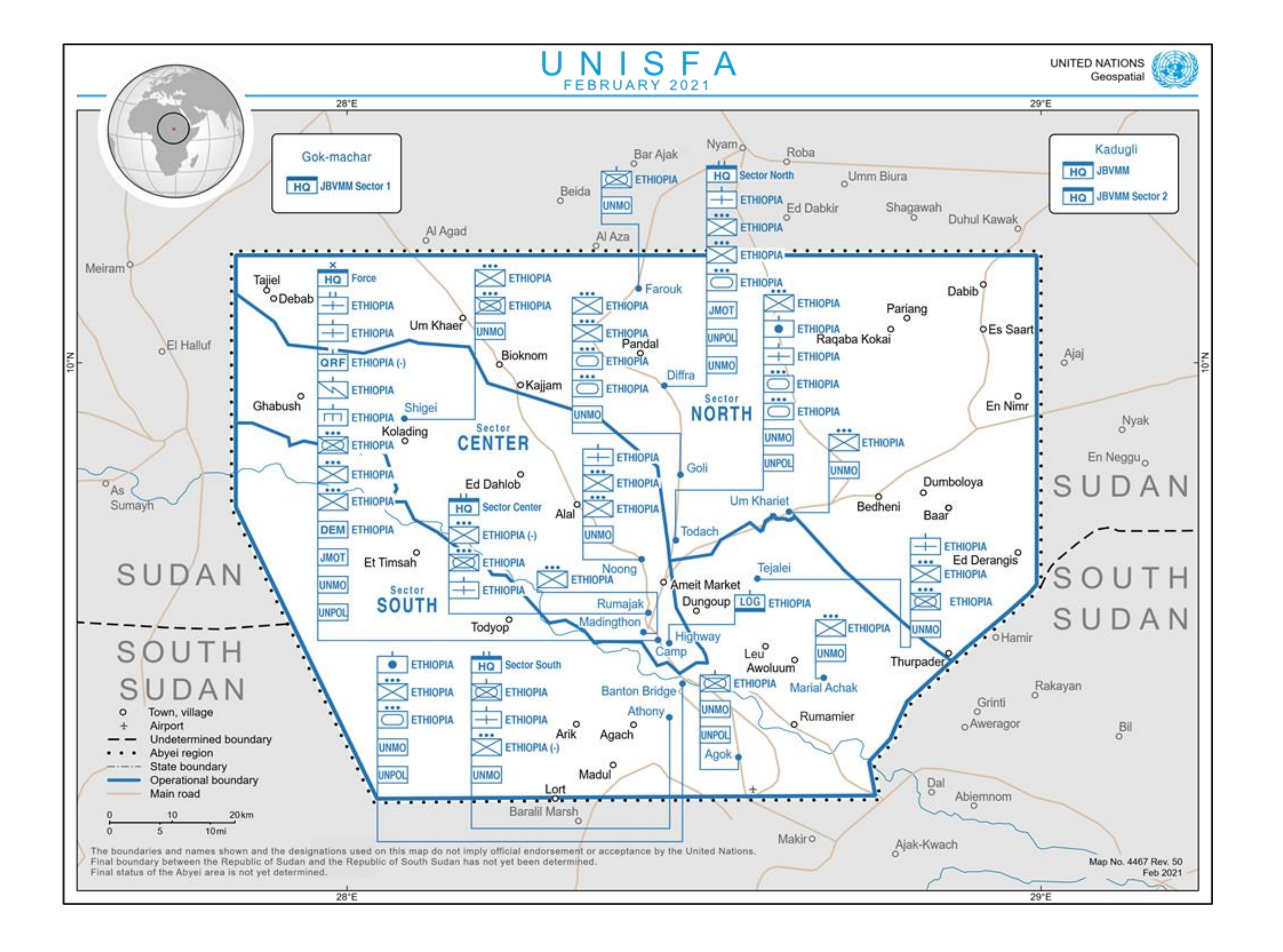
73. 在阿卜耶伊仍未感受到双方之间的和解气氛，米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间的关系仍然紧张。在这方面，我感到鼓舞的是，这两个族群参加了 2021 年 2 月在双方商定的地点——南苏丹阿韦尔举行的和平会议。尽管两个族群没有签署协议作为会议的成果，但他们确实表达了进一步相互接触以确保季节性游牧转场和平无虞的承诺。为进一步促进族群间对话，我呼吁双方加强对当地和平进程的参与，包括在牧民放牧权利问题和其他共同关心的问题上加强互动。我还鼓励继续在把妇女纳入地方和平对话方面取得进展。

74. 我欢迎非洲联盟和平与安全理事会在 2020 年 11 月 24 日第 966 次会议上就阿卜耶伊局势通过的公报。在这方面，我期待非洲联盟积极加强努力，促进政治调解，包括尽可能支持双方恢复联合监督委员会会议，并重申，联合国随时准备支持组织此类会议。我还呼应非洲联盟和平与安全理事会在公报第 11 段中提出的要求，即“非洲联盟委员会和非洲联盟高级别执行小组……制定关于恩哥克-丁卡族首领库尔•登库尔被杀事件的报告的发布方式，并……确保将该报告作为阿卜耶伊社区和解、宣传与和平进程的基础。”

75. 我感谢我的非洲之角问题特使帕尔费•奥南加-安扬加推动与苏丹、南苏丹和埃塞俄比亚政府以及包括非洲联盟高级别执行小组在内的相关利益攸关方进行协商，以讨论联阿安全部队的撤离战略，该战略应优先考虑生活在阿卜耶伊的平民的安全保障，并考虑到该地区的稳定。正如我在 4 月 1 日的信(S/2021/322)中指出的那样，协商对联阿安全部队的未来迄今尚无定论，也尚未制定出各方最低限度可以接受的备选方案。

76. 联阿安全部队将继续与人道主义和其他行为体一起支持阿卜耶伊各社区应对 COVID-19 疫情。

77. 最后，我要感谢和赞赏联阿安全部队代理首长/部队指挥官凯菲亚莱乌•阿姆德•特塞马少将以及联阿安全部队所有人员往往在极其艰难的情况下为维护和平与安全做出不懈努力。我还赞扬我的非洲之角问题特使奥南加-安扬加先生、非洲联盟，包括非洲联盟高级别执行小组，以及埃塞俄比亚政府积极参与支持在阿卜耶伊地区实现稳定。



UNISFA
FEBRUARY 2021
UNITED NATIONS
Geospatial
28°E
29°E
10°N
Gok-machar
HQ JBVMM Sector 1
Kadugli
HQ JBVMM
HQ JBVMM Sector 2
Bar Ajak
Nyam
Roba
Umm Biura
Beida
Ed Dabkir
Shagawah
Duhul Kawak
Al Agad
Al Aza
Meiram
Tajiel
Debab
HQ Force
ETHIOPIA
QRF ETHIOPIA (-)
DEM ETHIOPIA
JMOT
UNMO
UNPOL
Um Khaer
Bioknom
Kajjam
Farouk
Pandal
Diffra
HQ Sector North
Sector NORTH
Raqaba Kokai
Pariang
Dabib
Es Saart
Ajaj
El Halluf
Ghabush
Shigei
Koglading
Sector CENTER
En Nimr
Nyak
En Neggu
Goli
As Sumayh
Ed Dahlob
HQ Sector Center
ETHIOPIA (-)
Alal
Um Khariet
Bedheni
Dumboloya
Baar
SUDAN
Todach
Et Timsah
Noong
Tejalei
Ed Derangis
Ameit Market
Dungoup
LOG ETHIOPIA
Sector SOUTH
Rumajak
Madingthon
Todyop
Highway
Camp
Leu
Awoluum
Thurpader
Hamir
SOUTH SUDAN
HQ Sector South
Banton Bridge
Marial Achak
Rakayan
Grinti
Awaragor
Athony
Arik
Agach
Rumamier
Bil
Agok
Madul
Lort
Dal
Abiemnom
Baralil Marsh
Makir
Ajak-Kwach
Town, village
Airport
Undetermined boundary
Abyei region
State boundary
Operational boundary
Main road
0 10 20km
0 5 10mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4467 Rev. 50
Feb 2021